



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering.
Se mottakerliste nedenfor.

Dato: 22.03.2019
Vår ref: 18/03406-12
Deres ref:

Tildeling av driftskonsesjon for Gråsteinlia steinbrudd gbnr. 9/1 i Indre Fosen kommune. Tiltakshaver: Sverre Schei Entreprenør AS

Leiv Erikssons vei 39
Postboks 3021 Lade
N-7441 Trondheim

TELEFON + 47 73 90 46 00

E-POST post@dirmin.no

WEB www.dirmin.no

GIRO 7694.05.05883

SWIFT DNBANOKK

IBAN NO5376940505883

ORG.NR. NO 974 760 282

SVALBARDKONTOR

TELEFON +47 79 02 12 92

Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF) viser til søknad om driftskonsesjon datert 12. september 2018 fra Sverre Schei Entreprenør AS (org. nr. 989 984 764).

1. Tildeling av driftskonsesjon

Sverre Schei Entreprenør AS (org. nr. 989 984 764), heretter kalt «Tiltakshaver», tildeles driftskonsesjon etter mineralloven § 43.

Tiltakshaver, gis driftskonsesjon for uttak av fast fjell i Gråsteinlia steinbrudd på del av eiendommen gbnr. 9/1 i Indre Fosen kommune. Mineralforekomsten tilhører kategorien grunneiers mineraler.

Konsesjonsområdet har et areal på ca. 200 daa og fremgår av kart «Gråsteinlia steinbrudd i Indre Fosen kommune – konsesjonsområde».

Området er i henhold til reguleringsplan «Reguleringsplan Gråsteinlia steinbrudd», PlanID 16242015006, vedtatt 8. februar 2018, regulert til råstoffutvinning.

DMF gjør oppmerksom på at en driftskonsesjon gitt i medhold av mineralloven ikke erstatter krav om tillatelse, godkjenning, arealplan eller konsesjon etter annen lovgivning.

2. Vilkår

Konsesjonen gis med følgende vilkår:

2.1. Driftsplan

Driften skal til enhver tid skje i samsvar med driftsplan godkjent av DMF.

Dersom Tiltakshaver ønsker å gjøre vesentlige avvik fra driftsplanen, skal dette på forhånd godkjennes av DMF.



DMF kan kreve ny oppmåling og at ajourførte kart og profiler sendes inn når DMF finner det nødvendig.

2.2. Økonomisk sikkerhetsstillelse

Tiltakshaver pålegges å stille økonomisk sikkerhet med NOK 1 490 000, som beskrevet i vedtakets punkt 5.11, for oppfyllelsen av nødvendige sikrings- og oppryddingstiltak etter mineralloven §§ 49 og 50, jf. mineralloven § 51.

Den økonomiske sikkerheten skal stilles med bankgaranti for et grunnbeløp stort NOK 372 500, og deretter årlige avsetninger til bankkonto som det skal etableres pant i til fordel for DMF slik at Tiltakshaver ikke kan råde over denne på noe vis, begge deler som beskrevet i punkt 5.11.

Før oppstart av drift skal Tiltakshaveren overfor DMF ha:

- (i) Inngått avtale om finansiell sikkerhetsstillelse, vedlegg;
- (ii) Fremlagt en påkravsgaranti fra bank som DMF anser tilfredsstillende;
- (iii) Etablert pantet til fordel for DMF, jf. panteloven §§ 4-4 til 4-6.

2.3. Bergteknisk ansvarlig

Ethvert skifte av bergteknisk ansvarlig for uttaket skal meldes skriftlig til DMF uten ugrunnet opphold.

3. Godkjenning av driftsplan

DMF godkjenner driftsplanen for Gråsteinlia steinbrudd. Godkjent versjon av driftsplanen er vedlagt dette konsesjonsvedtak.

4. Høringsuttalelser og DMF sine kommentarer

Søknaden om driftskonsesjon har vært på høring jf. forvaltningslovens § 17, hos Indre Fosen kommune, Trøndelag fylkeskommune, Fylkesmannen i Trøndelag, Statens vegvesen region midt, Fosen Naturvernforening og aktuelle naboer. DMF har mottatt høringsuttalelser fra Indre Fosen kommune, Fylkesmannen i Trøndelag, Trøndelag fylkeskommune og Fosen Naturvernforening.

Høringsperioden var fra 3. januar 2019 til 1. februar 2019.

Fra høringsuttalelsene har DMF særlig merket seg følgende:

Indre Fosen kommune

Kommunestyret vedtok reguleringsplan for Gråsteinlia steinbrudd 8. februar 2018. Kommunen legger ved plankart og bestemmelser til orientering. I forbindelse med reguleringsplanprosessen og kommunens behandling av reguleringsplanen, ble saken godt opplyst når det gjelder miljø, naturmangfold, kulturminner og forurensning. Kommunen viser i den forbindelse til konsekvensutredningen (KU) som fulgte reguleringsplansaken. Vedtatt KU ligger vedlagt til orientering. Kommunen har ikke kjennskap til nye forhold som gjør at vedtatt KU ikke gir tilstrekkelig informasjon om interesser og konsekvenser.



Kommunen minner om at forurensningsforskriften kapittel 30 har bestemmelser om at «Sprengninger skal bare skje i tidsrommet mandag til fredag kl. 07.00-16.00. Naboer skal være varslet om når sprengninger skal finne sted».

For øvrig har ikke kommunen kommentarer til søknaden om driftskonsesjon.

DMF sine merknader

DMF forutsetter at tiltakshaver retter seg etter kravene om sprengning i forurensningsforskriften kapittel 30. Før øvrig tar DMF kommunen sin høringsuttalelse til etterretning.

Fylkesmannen i Trøndelag

Fylkesmannen har følgende innspill knyttet til Fylkesmannens ulike fagområder:

Landbruk

Uttaksområdet skal tilbakeføres til LNF-område. Fylkesmannen anbefaler at det tas inn en tidsfrist for tilbakeføringen.

Videre minnes det om at kommunestyret i sitt møte 8. februar 2018 vedtok at planen skulle endres slik at alternativ adkomst ble tatt inn i plankartet, og gjør oppmerksom på at arealplankartet i karttjenesten på kommunens hjemmesider ikke er oppdatert i henhold til dette vedtaket enda.

Klima og miljø

Fylkesmannen har følgende generelle kommentarer knyttet til temaet klima og miljø: Driften av uttak må skje i tråd med forurensningsforskriftens kapittel 30. For pukkverk som etableres nærmere enn 200 meter til nærmeste nabo kreves en støyvurdering før oppstart og stasjonære virksomheter skal gjennomføre målinger av støy første gang innen et år. Virksomheter med mindre enn 500 meter til nærmeste nabo skal gjennomføre støvnedfallsmålinger målt i 30-dagers intervaller. Måleperioden skal vare minst et år og skal ikke avsluttes før målingene dokumenter at kravene overholdes. Sprengning skal bare skje i tidsrommet mandag til fredag 0700 til 1600 og at naboer da skal varsles. Ifølge forurensningsforskriften skal det sendes melding til Fylkesmannen i god tid før virksomhet som omfattes av dette kapitlet starter opp eller det foretas endringer/utvidelser av en virksomhet.

Dersom det blir behov for igjenfylling av brudde etter uttak av mineralske ressurser, vil Fylkesmannen opplyse om at masser som skal brukes til igjenfylling må være rene. Bearbeidet materiale som f.eks. betong, leca eller tegl regnes ikke som rene masser. Heller ikke treverk eller asfalt kan brukes til igjenfylling.

Avfall fra produksjonen kan ikke lagres lengre enn tre år, da det etter den tid betraktes som avfallsdeponering. I slike tilfeller trer avfallsforskriftens regler inn.

Fylkesmannen minner videre om DMF sin plikt til utredning i forhold til naturmangfoldloven §§ 8-12.

En av de viktigste årsakene til spredning av uønskede arter er masseforflytning. Jordmasser som fjernes fra områder kan inneholde frø, røtter eller andre underjordiske plantedeler av uønskede arter. Denne type jord utgjør en stor risiko for spredning av uønskede arter og må behandles med aktsomhet. Dersom det er snakk



om fjerning av masser fra topplaget (moldlaget), må det opprettes rutiner for håndtering av massene for å unngå spredning.

DMF blir bedt om å gjøre en vurdering av lakseførende strekning i vassdrag der det er relevant. I tillegg bør det undersøkes hvorvidt det er registrert elvemusling i vassdrag som kan motta avrenning/utslipp fra anlegget. Prosessvann uten miljø- eller helseskadelige stoffer/egenskaper kan slippes til sjø- eller ferskvannsresipient dersom maksimalkonsentrasjonen av faststoff/suspendert stoff (SS) i utslippspunktet er under 50 mg/l og dersom utslippet ikke medfører nedslamming i resipienten. Utslipet skal heller ikke påvirke vannkvaliteten i primærresipient slik at tilstandsklassen for resipienten endres.

Helse og omsorg

Generelt er det innenfor folkehelseområdet særlig temaene støy, støv og trafiksikkerhet som er aktuelle å vurdere. Både selve driften og trafikk med transport av masser kan bidra til ulemper for naboer og beboere langs veier som leder inn til driftsområdet. Virksomheten kan medføre tungtrafikk over lang tid og særlig ved økning i aktiviteten og trafikken bør det vurderes nøye om ulempene overstiger fordelene med å gi konsesjon. For noen driftsteder kan det også være grunn til å vurdere ulemper knyttet til endrede muligheter for friluftsliv. Det må alltid være avklart at søknaden er i tråd med reguleringsplan.

Samfunnsikkerhet

Etter pbl. er det krav om reguleringsplan for større bygge- og anleggstiltak, og dermed krav til gjennomføring av risiko- og sårbarhetsanalyse. Om det foreligger vedtatt plan for området viser vi derfor til eventuelle merknader til denne, og minner om viktigheten av at nødvendige samfunnsikkerhetshensyn og tilpasning til et endret klima, blir ivaretatt.

DMF sine merknader

Fylkesmannen ber i sin henvendelse om at det settes en tidsfrist for tilbakeføring av uttaket til LNF-område. Etter DMF sin mening er dette ikke hensiktsmessig på nåværende tidspunkt, da tidspunktet for tilbakeføring er langt frem i tid. Spørsmålet om eventuell tidsfrist og mer konkret plan for tilbakeføring må tas opp når uttaket nærmer seg avslutning.

For øvrig tar DMF fylkesmannens høringsuttalelse til etterretning.

Trøndelag fylkeskommune

Fylkeskommunen oppfatter at driftskonsesjonen skal gis i samsvar med reguleringsplanen for uttaket. Fylkeskommunen har ingen merknader til høringen.

DMF sine merknader

DMF tar fylkeskommunens merknader til etterretning.

Fosen Naturvernforening

Fosen Naturvernforening (FN) har påklaget reguleringsplanen for uttaket til Fylkesmannen, men har på tidspunktet for innsending av høringsuttalelsen ikke mottatt noe svar på klagen. FN mener at uttaket er for stort, da det legges opp til 600 års drift i uttaket. Det er ikke fornuftig å omdisponere et så stort areal som 200 dekar for drift til steinbrudd i mange år fremover.



Videre mener FN at uttaket ikke er sett opp mot og i forhold til alternative uttakssteder. Det savnes en samlet vurdering når det gjelder andre aktuelle masseuttak i dette området av Indre Fosen kommune. En har allerede alternative uttakssteder i umiddelbar nærhet, nemlig Overskott steinbrudd og Skavlmyra industriområde.

FN mener at konsekvensutredningen for uttaket ikke er skjedd i tråd med formålet for konsekvensutredninger, blant annet fordi den ikke har tatt høyde en konklusjon som tilsier at det ikke skal være masseuttak i området. Videre mener FN at de som har utarbeidet konsekvensutredningen ikke har relevant kompetanse i forhold til naturmiljø, noe konsekvensutredningen bærer preg av. Den foreliggende konsekvensutredning for natur og miljø er av svært dårlig kvalitet og kan ikke sies å inneholde mye av verdi. Blant annet er ingen av de temaene som FN har tatt opp i forbindelse med reguleringsarbeidet tatt med. FN har i forbindelse med reguleringsarbeidet kommet med følgende innspill:

- Gråsteinlimyra ligger midt i planområdet, i tillegg til at det er flere myrer innenfor influensområdet til planområdet. FN mener at det biologiske mangfoldet i Gråsteinlimyra og myrene rundt må kartlegges.
- Det finnes traner i nærområdet, også hekkende. Hvor er dette og hvordan vil de påvirkes av tiltaket?
- Området er vinterbeiteområder for orrfugl og storfugl. FN har indikasjoner på at det på 1970-tallet var en spillplass av storfugl på denne åsen. Om dette forekommer i dag kan f. eks. sjekkes i siste del av april.
- Det er hekkende storlom ved Vålvatnet. Vil en utbygging i det aktuelle området få konsekvenser for den?

Virkinger både i utbyggingsfase og i driftsfase burde vært utredet. Konsekvensene i begge faser kan ha betydning, og kan være delvis uavhengig av hverandre.

Dagens regelverk er laget for at utbyggere og det offentlige skal kunne ta hensyn til miljø og samfunn til det beste for fellesskapet og kommende generasjoner. Da er det trist å se denne type konsekvensutredninger som ikke gjør noe forsøk på å fortelle hva konsekvensene for naturmangfoldet blir dersom dette steinbruddet blir en realitet. Utbygger har her betalt for et helt verdiløst stykke papir. Det er forvaltningsorganets ansvar å sørge for at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak fattes.

FN mener at konsekvenser knyttet til utslipp til vann og grunn ikke er tilstrekkelig utredet i forbindelse med uttaket. Blant annet pekes det på risikoen for sjøørreten i Prestelva. Det legges opp til at avløpet fra sedimentasjonsbassenget skal ledes via Breimyra og til Valsåa. FN er skeptisk til at konsekvenser av tilsig til nærliggende myrområder ikke er tilstrekkelig vurdert.

Konsekvensutredningen har ikke redegjort for innvirkningen på leveområdet til elg og rådyr. En konsekvensutredning skal finne frem til konsekvensene av tiltaket, noe som ikke er gjort i forhold til elg og rådyr. Ifølge Indre Fosen kommune er dette ikke relevant for planen, noe FN er uenig i.

FN mener at innvirkningen på friluftslivet i området ikke er tilstrekkelig utredet. Bjørgtjønnå og Vålvatnet er mye brukte friluftsområder både sommer og vinter. Bjørgtjønnå ligger ca. 180 meter fra planområdet. FN har etterlyst en utredning av



konsekvensene for et steinbrudd i området. Dette er ikke kartlagt og i planbeskrivelsen sies det at Bjørgtjønnna havner i sin helhet utenfor støysonen til steinbruddet.

FN peker på at retningslinjer for behandling av støy i arealplanleggingen (T-1442), sier at en bør unngå å lokalisere nye støykilder i verdifulle stille områder. Fravær av støy er en forutsetning for at friluftsliv- og rekreasjonsområder skal ha full verdi. Det vil derfor bli feil saksbehandling ensidig å fokusere på grenseverdier for støy til nærliggende hytter og boliger uten å ta hensyn til hva den samme rettlederen sier om å skjerm etablerte nærfriluftsområder. Området ved Gråsteinlia og småvatna omkring er mye brukt av lokalbefolkningen til tur, friluftsliv og fiske. Ved Bjørgtjønnna er det etablert turlag og bygget gapahuk. Støyende aktivitet i dette området vil være konfliktfylt og i strid med retningslinjene for barn og unges interesser.

Pro Invenia AS har laget et støyrapport som beskriver at både fritidsbolig og bolighus tidvis til få høye støyverdier eller ligge helt på grensen av det som tillates. Rapporten viser et støysonkart som angir grenser for rød og gul sone. Ved å bygge en jordvoll på seks meters høyde mot sør/øst beregnes at støygrensen på 50 dB dag og 45 dB kveld/lørdag skal kunne overholdes.

Etter FN sin mening inneholder rapporten mange svakheter og mangler som gjør den lite egnet som informasjon for beslutningsgrunnlag:

- Støyvollene er så lave at en nærmest får fri siktlinje (og støyutbredelse) til mest støyutsatte objekt
- Støyvollene/pallene kan føre til mer støy i deler av friluftsområdene, utsiktspunkt/naturmiljøområdene mv
- Refleksjoner (ekko) fra omkringliggende bare bergvegger/paller uten vegetasjon vil by på betydelig støypåvirkning (mulig dominerende) fra dette grytelignende bruddet og dette er ikke hensyntatt
- Naturmiljøet/friluftsb Bruken er ikke vurdert/beskrevet i støyrapporten, kun hytter og boliger. Anbefaling her er 35 – 40 dB. Støykart må vise grenselinjer for hver 5. dB for at en skal vurdere påvirkning av friluftsområder mv
- Det er ikke tatt hensyn til at området brukes som beiting for husdyr
- Innendørs støy ikke dokumentert (kl C og D TEK NS 8175). Det må settes grense på 30 dB innendørs
- Flerkildestøy er ikke vurdert. I dette tilfellet vil en da måtte regne med en støyemisjon på opptil 120 dB. Ved flerkildestøy kan for øvrig støygrense skjerpes med 3 dB
- Vanligvis regner en med en støyreduksjon på 6 dB ved en dobling av avstanden. I dette tilfellet vil derfor fremdeles få en støy på 96 dB i en avstand på 160 meter hvis en tar utgangspunkt i flerkildestøy
- Effekten av støydemping av en seks meter høy støyvoll er satt kunstig høy. Nå er det slik at en støyvoll først og fremst er effektiv de første 100 meter. Over hundre meter vil den være av mindre betydning. Her er de mest utsatte boliger/fritidsboliger i en avstand på 120-160 meter. Støyforeninga opererer med en reduksjon på 5 dB i en avstand på 400 meter ved en støyvoll på 4 meter. Jordvoll virker også mindre effektivt mot motorstøy. Da virker det usannsynlig at en ved hjelp av en jordvoll på seks meter høyde reduserer støyen til 45-50 dB i en avstand på 140 meter fra bruddet.
- Ifølge støyrapport SFT 94:21 er influensområdet for pukkverk opp til 1500 meter



- Lavfrekvent lyd er ikke hensynstatt. Den A-veide kurven som filtrerer bort basslyder, dvs. mer lavfrekvente lyder fra aktiviteten i bruddet.
- Deler av Stadsbygd sentrum ligger vel en kilometer unna og vil trolig få støy på 50-60 dB etter det vi kan se, litt forskjellig i de forskjellige driftsfaser. I sentrum ligger bl. a. eldreboliger, gamle hjem og tre barnehager. Hva bli virkningene for disse?

DMF sine merknader

FN har sendt inn en klage på vedtaket om reguleringsplan for Gråsteinlia steinbrudd. I klagen tas opp mange av de samme forhold som også tas opp i høringsuttalelsen knyttet til driftskonsesjon for Gråsteinlia steinbrudd. Fylkesmannen har i vedtak datert 13. februar 2019 stadfestet kommunens vedtak. Fra fylkesmannens konklusjon siteres følgende:

«Etter vurderingene ovenfor, har Fylkesmannen ikke i behandlingen av klagen avdekket mangler ved utredningen som ligger til grunn for planen for steinbrudd i Gråsteinlia, eller ved vurderingene av konsekvensene som er kommet frem i utredningen. Konklusjonen må bli at kommunens planvedtak er lovlig, jfr. pbl. § 12-12, jfr. pbl. kap. 3-5 og KU-forskriften (2017).»

DMF har gjennomgått de merknader som FN kommer med i sin høringsuttalelse og er enig med de vurderinger som Fylkesmannen har gjort i sitt vedtak.

Når det gjelder FN sin anmerkning om uttakets tidsmessige lengde, vil DMF bemerke at det etter DMF sin mening er hensiktsmessig at man har et langsiktig perspektiv når det gjelder etablering av masseuttak. Dette vil bidra til forutsigbarhet knyttet til massetilgangen i kommunen og for næringen.

5. DMF sin vurdering av søknad om driftskonsesjon

Minerallovens formål er å fremme og sikre samfunnsmessig forsvarlig forvaltning og bruk av mineralressursene i samsvar med prinsippet om en bærekraftig utvikling.

I henhold til mineralloven § 43 krever samlet uttak av mineralforekomster på mer enn 10 000 m³ masse og ethvert uttak av naturstein, driftskonsesjon fra DMF. Driftskonsesjon kan bare gis til den som har utvinningsrett.

En konsesjonssøknad skal underlegges en skjønnsmessig prøving før det avgjøres om driftskonsesjon skal gis. Ved vurderingen av hvorvidt driftskonsesjon skal gis skal det legges vekt på om søker er «skikket» til å utvinne forekomsten. Dette innebærer at det skal legges vekt på om prosjektet fremstår som gjennomførbart økonomisk, om det legges opp til bergfaglig forsvarlig drift og om søker har tilstrekkelig kompetanse for drift av forekomsten. Ved vurderingen av om det skal gis driftskonsesjon skal det også legges vekt på hensynene angitt i mineralloven § 2.

DMF kan fastsette vilkår for en driftskonsesjon. Vurderingstemaet ved avgjørelsen av hvilke vilkår som skal stilles, vil i stor grad falle sammen med de hensyn som er relevante ved vurderingen av om konsesjon skal gis.

DMF har foretatt følgende vurdering av konsesjonssøknaden:

5.1 Utvinningsrett



Mineralforekomsten som skal utvinnes tilhører kategorien grunneiers mineraler. Tiltakshaver er ikke grunneier til konsesjonsområdet, og det kreves derfor avtale med grunneier om utvinningsrett til forekomsten. Tiltakshaver har i søknadsprosessen fremlagt avtale med grunneierne for gbnr. 9/1 som dokumentasjon for utvinningsrett.

Avtalen gir Tiltakshaver utvinningsrett til forekomsten på det omsøkte konsesjonsområdet i avtaleperioden.

DMFs vurdering er at Tiltakshaver har utvinningsrett til forekomsten.

5.2 Tiltakets arealmessige status

Konsesjonsområdet har et areal på ca. 200 daa og fremgår av kart «Gråsteinlia steinbrudd i Indre Fosen kommune – konsesjonsområde».

Området er i henhold til reguleringsplan «Reguleringsplan Gråsteinlia steinbrudd», planID 162420150006, vedtatt 8. februar 2018, regulert til råstoffutvinning.

DMF anser at tiltakets arealmessige status er avklart.

5.3 Prosjektets økonomi

DMF har vurdert den vedlagte informasjonen om økonomien i prosjektet. Etter en gjennomgang av den innsendte dokumentasjon har DMF kommet til at prosjektet er økonomisk gjennomførbart.

5.4 Driftsplan

For å ivareta kravet om bergfaglig forsvarlig drift, finner DMF grunn til å innta som vilkår i konsesjonen at driften til enhver tid skal skje i samsvar med driftsplan godkjent av DMF.

Driftsplanen skal være et styringsverktøy for Tiltakshaver i gjennomføringen av uttaket, og et referansedokument ved DMFs tilsyn.

Tiltakshaver har i forbindelse med søknaden fremlagt forslag til driftsplan for uttaket.

Forslaget til driftsplan omfatter hele driftsperioden og avslutningen av steinbruddet. Beskrivelsen og kart- og snitt-tegninger presenterer den planlagte brytningen av forekomsten innenfor det omsøkte arealet på ca. 200 dekar. Det totale volum fast fjell som skal tas ut er estimert til ca. 4,5 millioner m³. Årlig uttak vil variere med markedet, men planlagt uttak pr. år er 7 500 faste m³. Det legges opp til drift i fire etapper, med uttak i den nordlige delen av uttaket først. Videre presenteres plan for sikring og for avslutning. Bruddområdet planlegges tilbakeført til beitemark.

DMFs vurdering er at vedlagte versjon av driftsplan for Gråsteinlia steinbrudd kan godkjennes. Planen anses å tilfredsstille de krav DMF stiller til driftsplaner og etter DMFs vurdering legger planen opp til bergfaglig forsvarlig drift.

Dersom det under driften oppstår nye situasjoner eller andre endringer i forutsetningene for driften, eksempelvis geologiske og kvalitetsmessige variasjoner, bør det imidlertid på vilkår kunne gis åpning for å gjøre endringer og tilpasninger i forhold til planen. I tilfeller hvor Tiltakshaver ønsker å gjøre vesentlige avvik fra den til enhver tid gjeldende driftsplan, skal dette på forhånd godkjennes av DMF.



Underveis i driften vil DMF kunne ha behov for oppdaterte kart og snitt som dokumenterer dagens situasjon i uttaksområdet og status i forhold til godkjent driftsplan. Det inntas derfor som vilkår i konsesjonen at DMF kan kreve at Tiltakshaver foretar ny oppmåling og at ajourførte kart og profiler sendes inn når DMF finner det nødvendig.

5.5 Bergfaglig forsvarlig drift

Kravet om at driften skal skje på en bergfaglig forsvarlig måte innebærer at aktiviteten må skje i samsvar med tilfredsstillende faglige standarder for denne type virksomhet.

DMF vurderer at den foreslåtte driftsmåte for uttaket er bergfaglig forsvarlig. Ved vurderingen har DMF lagt vekt på driftsplanen for uttaket.

5.6 Søkernes kompetanse for drift av forekomsten

Ved vurderingen av om søker har tilstrekkelig kompetanse, er det den totale kompetansen som søker har tilgang til, som skal vurderes i forhold til kravet til skikkethet.

I henhold til forskrift til mineralloven § 3-1 skal alle uttak av mineralske ressurser ha en bergteknisk ansvarlig.

Tiltakshaver har i søknaden oppgitt Sverre Schei som bergteknisk ansvarlig for uttaket. Vedkommende er registrert hos DMF som bergteknisk ansvarlig for uttaket og oppfyller forskriftens kvalifikasjonskrav. I tillegg har tiltakshaver redegjort for den kompetanse som de innehar for driften av uttaket. Blant annet opplyses at tiltakshaver har drevet et steinbrudd i perioden 1998 til 2013. Dette uttaket er nå avsluttet.

DMFs vurdering er at Tiltakshaver har tilstrekkelig kompetanse for drift av forekomsten.

5.7 Miljømessige konsekvenser av utvinning

Ved vurderingen av om driftskonsesjon skal gis skal hensynet til miljøet vektlegges.

Det foreligger en godkjent reguleringsplan for uttaket. I forbindelse med planprosessen er det gjennomført en konsekvensutredning hvor miljøverdier i området er beskrevet og uttakets konsekvenser for miljø er utredet.

Vurdering etter naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 7 pålegger alle myndighetsinstanser som fatter beslutninger som har virkninger for naturen å vurdere planlagte tiltak opp mot prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12. I DMFs behandling av konsesjonssøknaden er reguleringsplanen, høringsuttalelser, samt egne søk i naturbase og Artskart (inkludert sensitive artsdata, gjennomført den 20. februar 2019) lagt til grunn for vurderingene etter naturmangfoldloven. I vurderingsgrunnlaget er det ikke kommet frem opplysninger som tyder på at uttaket vil komme i konflikt med naturverdier i området. DMF anser at kunnskapskravet i naturmangfoldloven § 8 er oppfylt. I og med at naturmangfold i liten grad berøres av uttaket og det ikke kan påvises effekter av tiltaket på truet, nær truet eller verdifull natur, legger DMF til grunn at det ikke er nødvendig å foreta ytterligere vurderinger etter miljøprinsippene i naturmangfoldloven §§ 9-12.



Avrenning – vurdering etter forurensningsforskriften § 30-6

Det fremgår av reguleringsplanen at tiltaket kan medføre avrenning ned til resipient. DMF minner om forurensningsforskriften § 30 og meldeplikten til forurensningsmyndigheten ved oppstart av virksomheten. DMF understreker at tiltakshaver plikter å holde seg innenfor de grenseverdiene som er satt i forskriften § 30-6.

På bakgrunn av overnevnte har DMF kommet fram til at det ikke foreligger forhold knyttet til miljø og kulturminner som tilsier at driftskonsesjon ikke skal gis eller at det er nødvendig å stille vilkår om avbøtende tiltak.

5.8 Forholdet til omgivelsene og nærliggende områder under drift

Forvaltning og bruk av mineralressursene skal ivareta hensynet til omgivelsene og nærliggende områder under drift. Det er derfor viktig at driver gjennomfører nødvendige sikringstiltak for å hindre eventuelle skader på eiendom, mennesker og dyr.

Alle masseuttak vil ha en påvirkning på omgivelsene og nærliggende områder i forhold til inngrep i naturen, støy og støv. Disse forholdene er nærmere omtalt i forbindelse med arbeidet med reguleringsplanen for uttaket. På bakgrunn av utredningene i forbindelse med reguleringsplanen, er det tatt inn bestemmelser om støy og støv i reguleringsbestemmelsene. Det er også tatt inn detaljerte bestemmelser for driftstiden for uttaket. Driftsplanen for uttaket inneholder en plan for sikring under og etter drift i uttaket.

Etter DMF sin vurdering er forholdet til omgivelsene og nærliggende områder under og etter drift ivaretatt på en tilfredsstillende måte. Disse er derfor ikke til hinder for at det tildeles en driftskonsesjon til tiltakshaver.

5.9 Tiltakets betydning for verdiskaping og næringsutvikling

Forekomsten det søkes driftskonsesjon for inngår i råstoffgrupperingen sand, grus, pukk og leire (byggeråstoffer). Råstoffet bearbeides til produkter som det moderne samfunnet er helt avhengig av og som anvendes til bruk i bygg, veier og anlegg.

Uttaket vil bidra til å skape ny sysselsetting i lokalsamfunnet/distriktet. Driften kan også ha positiv effekt for opphav og eksistens til annen næringsvirksomhet eller ved at råstoffet kan være strategisk innsatsfaktor i annen virksomhet.

5.10 Langsiktig planlegging for etterbruk eller tilbakeføring av området

I henhold til reguleringsbestemmelsene skal uttaksområdet tilbakeføres til LNF-området. Av avslutningsplanen i driftsplanen fremgår at etterbruken av området skal være beitemark.

Langs bruddets sørlige grense er planen å arrondere fyllingen mot beitemarka på utsiden av planområdet, så godt det lar seg gjøre. Av avslutningsplanen fremgår at en slik arrondering er uheldig for avslutningen, da den begrenser sprenging helt ut til plangrensa slik at det blir stående igjen en fjellegg mellom bruddet og beitemarka på utsiden.



Når det gjelder konkrete planer knyttet til avslutning av bruddets sørlige side, er dette hendelser som vil ligge langt frem i tid. Etter DMF sitt syn bør dette avklares nærmere når tidspunktet for avslutning nærmer seg. DMF vurderer det slik at de planer som foreligger for etterbruk eller tilbakeføring er tilfredsstillende, og således ikke noe avgjørende moment mot at konsesjon gis.

5.11 Økonomisk sikkerhetsstillelse

Tiltakshaver har i samsvar med forskrift til mineralloven § 2-1 fremsatt forslag til sikkerhetsstillelse i sin søknad om driftskonsesjon. DMF fastsetter endelig krav til sikkerhetsstillelsen.

Tiltakshaver har kommet med et forslag på økonomisk sikkerhetsstillelse på NOK 220 000. Tiltakshavers forslag har tatt utgangspunkt i kostnadene knyttet til istandsetting av etappe 1. Det er tatt inn kostnader knyttet til massehåndtering og arrondering og andre direkte avslutningskostnader.

5.11.1. Pålegg om økonomisk sikkerhetsstillelse og vurdering av sikkerhetens størrelse

DMF vurderer Tiltakshavers forslag til sikkerhetens størrelse som utilstrekkelig. Etter forskrift til mineralloven § 2-1 tredje ledd skal den økonomiske sikkerheten være tilstrekkelig til å dekke tiltakshavers sikrings- og oppryddingsplikt.

Tiltakshaver tar utgangspunkt i kun istandsetting av etappe 1 i uttaket, mens DMF mener at det må beregnes sikkerhetsstillelse i forhold til et større åpent areal. Videre er det ikke tatt hensyn til indirekte kostnader som for eksempel prosjektledelse og en buffer i forhold til uforutsette forhold.

DMF finner etter en konkret vurdering av tiltaket at Tiltakshaver skal pålegges å stille finansiell sikkerhet med NOK 1 490 000 for oppfyllelsen av nødvendige sikrings- og oppryddingstiltak etter mineralloven §§ 49 og 50, jf. mineralloven § 51. Ved vurderingen av størrelsen på sikkerheten har DMF lagt vekt på uttakets kompleksitet, massetype, potensiell forurensningsfare, beliggenhet, og lokal beskaffenhet. I tillegg har DMF lagt vekt på egne erfaringstall for tilsvarende uttak, med tillegg for eksterne- og uforutsette kostnader.

5.11.2. Sikkerhetsstillelsens form

Formen på sikkerhetsstillelsen skal være slik at den ved konkurs hos Tiltakshaver ikke vil inngå i konkursboet jf. forskrift til mineralloven § 2-1 tredje ledd.

Etter DMF sin vurdering vil det være hensiktsmessig at den økonomiske sikkerheten stilles ved bankgaranti og individuell fondsavsetning til bankkonto, som det i henhold til egen avtale om finansiell sikkerhetsstillelse skal etableres pant i til fordel for DMF, jf. panteloven §§ 4-4 til 4-6. Tiltakshaveren skal ikke ha rådighet over slik bankkonto som skal sperres til fordel for DMF.

Bankgaranti – oppstartsfasen

DMF vurderer at det er nødvendig at Tiltakshaver før oppstart av drift stiller en bankgaranti som en påkravsgaranti, som DMF finner tilfredsstillende, for et beløp stort NOK 372 500. Dette for å ha tilstrekkelig sikkerhet i en oppstartsfasen før fondet har nådd maksimal avsetning. Størrelsen av bankgarantien er satt ut i fra en vurdering av hva som anses å være tilstrekkelig sikkerhet i denne fasen.



DMF kan fremme krav under bankgarantien i følgende tilfeller:

- (i) Etter utløpet av Tiltakshavers frist til å utføre nødvendige sikrings- og oppryddingstiltak som aksepteres av DMF;
- (ii) Ved konkurs, opphør eller annen avvikling av Tiltakshavers virksomhet; og
- (iii) Ved tilbakekall av konsesjonen.

Ved melding til garantisten om at ett av tilfellene i punkt (i) – (iii) over foreligger skal DMF ha rett til å få utbetalt det krav som gjøres gjeldende under bankgarantien, uten hensyn til innsigelser fra Tiltakshaver. Bankgarantien skal bestå så lenge beløpet innestående på bankkontoen ikke har nådd NOK 372 500. Når beløpet innestående på bankkontoen har nådd NOK 372 500, eller etter skriftlig samtykke fra DMF forut for dette tidspunkt, faller plikten til bankgaranti bort.

Individuell avsetning, avsetningsperiode og avsetningens størrelse

Deretter skal Tiltakshaveren gjøre årlige avsetninger til bankkontoen inntil totalbeløpet på NOK 1 490 000 er nådd. Årlige innskudd beregnes etterskuddsvis ut fra forrige års uttak av masse. Det skal årlig innbetales NOK 3,55 pr tonn uttatt masse.

Ved fastsettelse av sats per tonn uttatt masse har DMF lagt til grunn at fondet skal bygges opp over en periode på 20 år, det vil si NOK 74 500 pr år. I søknaden er uttak anslått til ca. 21 000 tonn/år, noe som gir en årlig avsetning på NOK 3,55 pr tonn.

Innbetaling for forrige års uttak av masse må være avsatt innen 1. februar etterfølgende år.

5.11.3. Rapportering og dokumentasjon

Innestående beløp på konto skal årlig dokumenteres ved å gi DMF tilgang til en oppdatert kontoutskrift. All avkastning på midlene godskrives kontoen.

Videre finner DMF behov for at Tiltakshaver underveis i driften vurderer om den eksisterende sikkerhetsstillelsen er tilstrekkelig til å dekke kostnadene til sikring- og oppryddingstiltak, og gir DMF tilbakemeldinger om dette. Dersom uttakets beregnede driftsperiode endres, eller det skjer andre vesentlige endringer i driftsplanen, skal DMF underrettes umiddelbart. Ellers skal tiltakshaver hvert femte år foreta en vurdering av om sikkerheten er tilstrekkelig. Når vurderingen er foretatt, skal tiltakshaver utarbeide en rapport som oversendes DMF uten unødig opphold.

DMF kan også ha behov for ytterligere rapportering og dokumentering enn det som fremkommer over, og finner av den grunn nødvendig å pålegge Tiltakshaver plikter om dette i konsesjonsvilkårene.

5.11.4. Justering av sikkerheten

Etter forskrift til mineralloven § 2-2 første ledd annet punktum kan DMF fatte vedtak om endring av avsetningens størrelse, herunder om Tiltakshavers årlige innbetaling og tidspunkt for innbetaling. Slike endringer kan også til enhver tid skje ved endringer av mineralloven, andre relevante lover, forskrifter og vedtak.



6. Driftskonsesjonens varighet

Driftskonsesjonen kan revideres etter 10 år.

Driftskonsesjonen bortfaller hvis ikke drift er startet opp senest fem år etter at konsesjonen er gitt. Det samme gjelder hvis driften blir innstilt i mer enn ett år. Det kan søkes til DMF om forlengelse av disse fristene. Driftskonsesjonen faller også bort dersom:

- Utvinningsretten for statens mineraler slettes
- avtalen om rett til å utnytte forekomst av grunneiers mineraler opphører
- skjønn ikke er krevd innen ett år etter at ekspropriasjonstillatelse er gitt etter mineralloven § 37 andre ledd bokstav a

Driftskonsesjonen kan ikke overdras. Dette gjelder også ved overdragelse av utvinningsretten.

7. Tiltakshavers plikter

Tiltakshaver har rettigheter og plikter som følger av mineralloven med forskrifter.

Meldeplikt ved oppstart og stans av drift

Senest en uke før oppstart av driften skal tiltakshaver sende melding til DMF. Tiltakshaver skal også sende melding til DMF før driften midlertidig stanses eller legges ned, i henhold til mineralloven § 44.

Driften skal utføres med varsomhet

Driften skal utføres med varsomhet slik at skadene ikke blir større enn nødvendig. Arbeidene skal heller ikke føre til unødvendig forurensning eller skade på miljøet, i henhold til mineralloven § 48.

Forsvarlig sikring og opprydding

Området skal sikres slik at arbeidene ikke medfører fare for mennesker, husdyr eller tamrein. Sikringsplikten omfatter også gruveåpninger, tipper og utlagte masser på områder som er tilknyttet konsesjonsområdet i henhold til mineralloven § 49. Området skal være forsvarlig ryddet mens arbeidene pågår, i henhold til mineralloven § 50. Området skal være forsvarlig ryddet og varig sikret etter at arbeidene er avsluttet, i henhold til mineralloven §§ 49 og 50. DMF kan fastsette en frist for når oppryddingen skal være avsluttet.

Ansvar for bergteknisk ansvarlig

Bergteknisk ansvarlig har et særskilt ansvar for å påse

- at driften skjer på en teknisk forsvarlig måte slik at hensynet til arbeidstakere, nærliggende bebyggelse og omgivelsene ellers ivaretas
- at avbyggingen av forekomsten skjer på en bærekraftig måte
- at driften til enhver tid skjer etter en ajourført og godkjent driftsplan

Rapportering

Tiltakshaver skal sende årlig driftsrapport til DMF via «MinSide» på dirmin.no.

8. Rett til å klage

Partene i saken og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket i samsvar med reglene i forvaltningsloven kapittel VI.



Fristen for å klage er 3 uker etter at dere mottok dette brevet. Klagen skal sendes til DMF for ny vurdering. Dersom DMF ikke finner grunn til å gjøre om vedtaket, sendes klagen til Nærings- og fiskeridepartementet, som treffer endelig vedtak i saken. Klagen må beskrive og begrunne hva det klages over, og inneholde forslag til endringer.

Partene i saken har rett til å gjøre seg kjent med saksdokumentene, etter forvaltningsloven §§ 18 og 19.

For nærmere informasjon om mineralloven med tilhørende forskrifter, se hjemmesiden vår på www.dirmin.no.

Vennlig hilsen

Maria Lauritzen
seksjonsleder

Thomas Furunes
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.
Saksbehandler: Thomas Furunes

Vedlegg:

Gråsteinlia i Indre Fosen kommune - godkjent driftsplan.pdf
Gråsteinlia steinbrudd i Indre Fosen kommune - avtale om finansiell sikkerhetsstillelse.docx
Gråsteinlia steinbrudd i Indre Fosen kommune - pantsettelseserklæring.docx
Gråsteinlia steinbrudd i Indre Fosen kommune - tekst til påkravsgaranti.docx
Gråsteinlia steinbrudd i Indre Fosen kommune - konsesjonsområde.pdf

Mottakere:

Sverre Schei Entreprenør AS Råbygdveien 153 7105 STADSBYGD

Kopi til:

Indre Fosen kommune	Rådhusveien 13	7100 RISSA
Trøndelag fylkeskommune	Fylkets hus, Postboks 2560	7735 STEINKJER
Fylkesmannen i Trøndelag	Postboks 2600	7734 STEINKJER
Statens vegvesen Region midt	Fylkeshuset	6404 MOLDE