



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering.  
Se mottakerliste nedenfor.

Dato: 13.06.2018  
Vår ref: 17/03093-13  
Deres ref:

## **Tildeling av driftskonsesjon etter mineralloven for Rokke i Halden kommune. Tiltakshaver: Halden kommune**

Leiv Erikssons vei 39  
Postboks 3021 Lade  
N-7441 Trondheim

**TELEFON** + 47 73 90 46 00

**E-POST** [mail@dirmin.no](mailto:mail@dirmin.no)

**WEB** [www.dirmin.no](http://www.dirmin.no)

**GIRO** 7694.05.05883

**SWIFT** DNBANOKK

**IBAN** NO5376940505883

**ORG.NR.** NO 974 760 282

**SVALBARDKONTOR**

**TELEFON** +47 79 02 12 92

### **1. Tildeling av driftskonsesjon**

Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF) viser til søknad om driftskonsesjon datert 28.08.2017 fra Halden kommune med organisasjonsnummer 959 159 092. Halden kommune med organisasjonsnummer 959 159 092, heretter benevnt «Tiltakshaver» eller «Tiltakshaveren», gis med dette driftskonsesjon etter mineralloven § 43.

Tiltakshaver, gis driftskonsesjon for uttak av mineralske ressurser i Rokke på del av eiendommen gnr./bnr. 100/7 og 100/8 i Halden kommune. Mineralforekomsten tilhører kategorien grunneiers mineraler.

Konsesjonsområdet har et areal på ca. 33 daa og fremgår av «Konsesjonsområde Rokke» vedlagt dette konsesjonsvedtak.

Området er regulert til renovasjonsanlegg 2 i områdereguleringsplan Rokke avfallsplass vedtatt 10.02.2011. Reguleringsbestemmelse 3.2 a) angir bestemmelser for midlertidig anleggsperiode for uttak av fjell.

DMF gjør oppmerksom på at en driftskonsesjon gitt i medhold av mineralloven ikke erstatter krav om tillatelse, godkjenning, arealplan eller konsesjon etter annen lovgivning.

### **2. Vilkår for driftskonsesjonen**

Konsesjonen gis med følgende vilkår:

#### **2.1 Driftsplan**

Driften skal til enhver tid skje i samsvar med driftsplan godkjent av DMF.

Dersom Tiltakshaver ønsker å gjøre vesentlige avvik fra driftsplanen, skal dette på forhånd godkjennes av DMF.



DMF kan kreve ny oppmåling og at ajourførte kart og profiler sendes inn når DMF finner det nødvendig.

## **2.2 Bergteknisk ansvarlig**

Ethvert skifte av bergteknisk ansvarlig for uttaket skal meldes skriftlig til DMF uten ugrunnet opphold.

Bergteknisk ansvarlig for uttaket med nødvendige kvalifikasjoner skal være på plass før oppstart av drift.

## **3. Godkjenning av driftsplan**

DMF godkjenner driftsplanen for Rokke. Godkjent versjon av driftsplanen er vedlagt dette konsesjonsvedtak.

## **4. Høringsuttalelser og DMF sine kommentarer**

Søknaden om driftskonsesjon har vært på høring jf. forvaltningslovens § 17, hos de høringsinstanser som fremgår av adresseliste for dette vedtaksbrevet.

Høringsperioden var fra 05.02.2018 til 05.03.2018.

Fra høringsuttalelsene har DMF særlig merket seg følgende:

### Østfold fylkeskommune

Rokke avfallsanlegg ligger nært opp til det regionalt verdifulle kulturmiljøet på Rokkeraet. Det er derfor viktig at anlegget skjermes visuelt på en god og hensiktsmessig måte. Østfold fylkeskommune er opptatt av at vegetasjonsskjermene fungerer i tråd med sitt formål. Sikringsgjerder og driftsveger bør kun tillates oppført innenfor eget formål.

Det minnes om at dersom det under anleggsarbeider treffes på automatisk fredete kulturminner, skal arbeidet øyeblikkelig stanses og fylkeskonservatoren varsles, jf. kulturminneloven § 8.

*Kommentar: DMF tar uttalelsen til etterretning. DMF viser til reguleringsbestemmelse § 5.2 og § 5.4 at sikringsgjerde for steinbrudd tillates oppført i vegetasjonsskjerm 2 og 4. DMF vurderer at driftsplanen er i tråd med reguleringsbestemmelsene.*

### Statens vegvesen Region øst

Høringsinstansen opplyser om at de uttaler seg som vegadministrasjon for fylkesveg 926 Nordbyveien. Tiltaket er knyttet til fylkesveg 926 Nordbyveien gjennom regulert avkjørsel i reguleringsplan «Rokke avfallsplass». Det ble fremmet innsigelse for å inkludere hensynssone frisikt i reguleringsplanen for Rokke avfallsanlegg.

Reguleringsbestemmelsene sier ikke noe om tilsmussing av offentlig veg. Statens vegvesen ber om at vask av hjul og kjøretøy vies større oppmerksomhet i det videre arbeidet for å ivareta trafikksikkerheten og vegens funksjon i området.



*Kommentar: DMF tar uttalelsen til etterretning. DMF er enig i at det er viktig å ivareta hensynet til trafiksikkerhet og vegens funksjon i området. DMF oppfordrer tiltakshaver til å innføre rutiner for vask av hjul og kjøretøy for å unngå tilsmussing av veg. Nærmere oppfølging av dette faller imidlertid utenfor DMFs myndighetsområde.*

#### Kai Lindhaugen

Påpeker at tidligere sprengning og knusing ble utført på en skremmende måte for naboene. Store salver ble utført som fri sprengning, og sprengstein i store dimensjoner ble plukket i åkerland ca. 100 meter fra bruddstedet. Området ble etterlatt med skrenter på over 10 meter uten sikring. Flettverk ble montert etter ca. 3 måneder etter gjentatte purringer. Høringsinstansen viser også til skader på bygg i form av sprekker og ras i bakkehelling mot bekkefar som følge av sprengning. Han er bekymret for den totale sikkerheten ved området når det skal være en kombinasjon av fyllplassområde og drift av pukkverk.

Høringsinstansen påpeker også at fylkesvei 926 er i så dårlig forfatning etter massetransport til og fra fyllplassen, at det er uforsvarlig å fortsette med denne trafikken.

Undertegnede mener det må en grundig konsekvens- og sikkerhetsanalyse til, og konkrete retningslinjer for aktiviteten, før konsesjon kan gis.

*Kommentar: DMF tar uttalelsen til etterretning. DMF viser til at det er Halden kommune, som planmyndighet, som avgjør bruken av området, herunder at det skal drives pukkverk på Rokke. DMF har vurdert selve uttaket av massene, herunder om det legges opp til bergfaglig forsvarlig drift. Når det gjelder sprengning viser DMF til Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap som forvalter brann- og eksplosjonsvernloven med forskrifter. Høringsinstansen påpeker trafikkforhold ved fylkesvei 926. DMF er enig i at det er viktig å ivareta hensynet til trafiksikkerhet, men er ikke rette myndighet til å følge opp dette etter vårt regelverk.*

#### Björg M. N. Saksæther

Høringsinstansen er grunneier på gnr./bnr. 100/8 og har ingen innvendinger til søknad om driftskonsesjon.

*Kommentar: DMF tar uttalelsen til etterretning.*

### **5. DMF sin vurdering av søknad om driftskonsesjon**

Minerallovens formål er å fremme og sikre samfunnsmessig forsvarlig forvaltning og bruk av mineralressursene i samsvar med prinsippet om en bærekraftig utvikling.

I henhold til mineralloven § 43 krever samlet uttak av mineralforekomster på mer enn 10 000 m<sup>3</sup> masse og ethvert uttak av naturstein, driftskonsesjon fra DMF. Driftskonsesjon kan bare gis til den som har utvinningsrett.

En konsesjonssøknad skal underlegges en skjønnsmessig prøving før det avgjøres om driftskonsesjon skal gis. Ved vurderingen av hvorvidt driftskonsesjon skal gis skal det legges vekt på om søker er «skikket» til å utvinne forekomsten. Dette innebærer at det skal legges vekt på om prosjektet fremstår som gjennomførbart økonomisk, om det legges opp til bergfaglig forsvarlig drift og om søker har tilstrekkelig kompetanse for



drift av forekomsten. Ved vurderingen av om det skal gis driftskonsesjon skal det også legges vekt på hensynene angitt i mineralloven § 2.

DMF kan fastsette vilkår for en driftskonsesjon. Vurderingstemaet ved avgjørelsen av hvilke vilkår som skal stilles, vil i stor grad falle sammen med de hensyn som er relevante ved vurderingen av om konsesjon skal gis.

DMF har foretatt følgende vurdering av konsesjonssøknaden:

### **5.1 Utvinningsrett**

Mineralforekomsten som skal utvinnes tilhører kategorien grunneiers mineraler. Tiltakshaver er i henhold til grunnboken hjemmelshaver for gnr./bnr. 100/7 i konsesjonsområdet. I tillegg har tiltakshaver i søknadsprosessen fremlagt avtale med grunneier for gnr./bnr. 100/8, som dokumentasjon for utvinningsrett.

Avtalen gir Tiltakshaver utvinningsrett til forekomsten på det omsøkte konsesjonsområdet i avtaleperioden.

DMFs vurdering er at Tiltakshaver har utvinningsrett til forekomsten.

### **5.2 Tiltakets arealmessige status**

Konsesjonsområdet har et areal på ca. 33 daa og fremgår av «Konsesjonsområde Rokke» vedlagt dette konsesjonsvedtak.

Området er regulert til renovasjonsanlegg 2 i områdereguleringsplan Rokke avfallsplass vedtatt 10.02.2011. Reguleringsbestemmelse 3.2 a) angir bestemmelser for midlertidig anleggsperiode for uttak av fjell.

### **5.3 Driftsplan**

For å ivareta kravet om bergfaglig forsvarlig drift, finner DMF grunn til å innta som vilkår i konsesjonen at driften til enhver tid skal skje i samsvar med driftsplan godkjent av DMF.

Driftsplanen skal være et styringsverktøy for Tiltakshaver i gjennomføringen av uttaket, og et referansedokument ved DMFs tilsyn.

Tiltakshaver har i forbindelse med søknaden fremlagt forslag til driftsplan for uttaket.

Forslaget til driftsplan omfatter hele driftsperioden og avslutningen av steinbruddet. Beskrivelsen og kart- og snitt-tegninger presenterer den planlagte brytningen av forekomsten innenfor arealet på 33 dekar. Det totale volum fast fjell som skal tas ut er estimert til 600 000 m<sup>3</sup>. Årlig uttak vil variere med markedet, men planlagt uttak pr. år er 50 000 m<sup>3</sup>. Det legges opp til drift i to etapper. Videre presenteres plan for sikring og for avslutning. Bruddområdet planlegges tilbakeført til LNF-område.

DMFs vurdering er at vedlagte versjon av driftsplan for Rokke, kan godkjennes. Planen anses å tilfredsstillende de krav DMF stiller til driftsplaner og etter DMFs vurdering legger planen opp til bergfaglig forsvarlig drift.

Dersom det under driften oppstår nye situasjoner eller andre endringer i forutsetningene for driften, eksempelvis geologiske og kvalitetsmessige variasjoner,



bør det imidlertid på vilkår kunne gis åpning for å gjøre endringer og tilpasninger i forhold til planen. I tilfeller hvor Tiltakshaver ønsker å gjøre vesentlige avvik fra den til enhver tid gjeldende driftsplan, skal dette på forhånd godkjennes av DMF.

Underveis i driften vil DMF kunne ha behov for oppdaterte kart og snitt som dokumenterer dagens situasjon i uttaksområdet og status i forhold til godkjent driftsplan. Det inntas derfor som vilkår i konsesjonen at DMF kan kreve at Tiltakshaver foretar ny oppmåling og at ajourførte kart og profiler sendes inn når DMF finner det nødvendig.

#### **5.4 Bergfaglig forsvarlig drift**

Kravet om at driften skal skje på en bergfaglig forsvarlig måte innebærer at aktiviteten må skje i samsvar med tilfredsstillende faglige standarder for denne type virksomhet.

DMF vurderer at den foreslåtte driftsmåte er for uttaket bergfaglig forsvarlig. Ved vurderingen har DMF lagt vekt på driftsplanen for uttaket.

#### **5.5 Søkers kompetanse for drift av forekomsten**

Ved vurderingen av om søker har tilstrekkelig kompetanse, er det den totale kompetansen som søker har tilgang til, som skal vurderes i forhold til kravet til skikkethet.

I henhold til forskrift til mineralloven § 3-1 skal alle uttak av mineralske ressurser ha en bergteknisk ansvarlig.

Tiltakshaver har i søknaden opplyst at bergteknisk ansvarlig skal leies inn. DMF har ikke mottatt noen søknad om godkjenning av bergteknisk ansvarlig eller informasjon om hvem som er tiltenkt rollen. Virksomheten har dermed per i dag ikke har fått på plass bergteknisk ansvarlig for uttaket med den påkrevde kompetanse.

DMF inntar som vilkår i konsesjonen at bergteknisk ansvarlig for uttaket med nødvendige kvalifikasjoner skal være på plass før oppstart av drift.

For øvrig har søker opplyst at Rokke avfallsanlegg drives av Teknisk forvaltning og er organisert under Enhet Eiendom – Havn – Rokke avfallsplass og Renovasjon ved Halden kommune. Rokke avfallsanlegg har syv faste ansatte. De har et samarbeid med Teknisk driftsavdeling om ressurser ved behov. Driften skal foregå ved innleide entreprenører som skal stå for avdekking, boring, sprengning og knusing.

DMFs vurdering er at Tiltakshaver vil ha tilstrekkelig kompetanse for drift av forekomsten når bergteknisk ansvarlig for uttaket er godkjent.

#### **5.6 Miljømessige konsekvenser av utvinning**

Ved vurderingen av om driftskonsesjon skal gis skal hensynet til miljøet vektlegges og DMF kan i konsesjonsvedtak stille vilkår for å ivareta miljøhensyn.

Det foreligger en godkjent reguleringsplan for uttaket. I forbindelse med planprosessen er det gjennomført en konsekvensutredning hvor miljøverdier i området er beskrevet og uttakets konsekvenser for miljø er utredet.



### *Vurdering etter naturmangfoldloven*

Naturmangfoldloven § 7 pålegger alle myndighetsinstanser som fatter beslutninger som har virkninger for naturen å vurdere planlagte tiltak opp mot prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12. I DMFs behandling av konsesjonssøknaden er reguleringsplanen, samt egne søk i naturbase og Artskart (gjennomført mars 2018) lagt til grunn for vurderingene etter naturmangfoldloven. I vurderingsgrunnlaget er det ikke kommet frem opplysninger som tyder på at uttaket slik det er planlagt vil komme i konflikt med naturverdier i området. DMF anser at kunnskapskravet i naturmangfoldloven § 8 er oppfylt. I og med at naturmangfold i liten grad berøres av uttaket og det ikke kan påvises effekter av tiltaket på truet, nær truet eller verdifull natur, legger DMF til grunn at det ikke er nødvendig å foreta ytterligere vurderinger etter miljøprinsippene i naturmangfoldloven §§ 9-12.

### *Tiltakets konsekvenser for kulturminner*

DMF minner om den generelle varslingsplikten iht. kulturminneloven § 8.

På bakgrunn av overnevnte har DMF kommet fram til at det ikke foreligger forhold knyttet til miljø og kulturminner som tilsier at driftskonsesjon ikke skal gis eller at det er nødvendig å stille vilkår om avbøtende tiltak.

### **5.7 Forholdet til omgivelsene og nærliggende områder under drift**

Forvaltning og bruk av mineralressursene skal ivareta hensynet til omgivelsene og nærliggende områder under drift. Det er derfor viktig at driver gjennomfører nødvendige sikringstiltak for å hindre eventuelle skader på eiendom, mennesker og dyr. Det fremgår at driftsplan og reguleringsplan at farlige områder skal sikres og skiltes slik at de ikke blir tilgjengelig for allmennheten.

DMF har kommet til at hensynet til omgivelsene og nærliggende områder under drift ikke er avgjørende momenter mot at konsesjon innvilges.

### **5.8 Tiltakets betydning for verdiskaping og næringsutvikling**

Forekomsten det søkes driftskonsesjon for inngår i råstoffgrupperingen sand, grus, pukk og leire (byggeråstoffer). Råstoffet bearbeides til produkter som det moderne samfunnet er helt avhengig av og som anvendes til bruk i bygg, veier og anlegg.

Tiltakets betydning for verdiskaping og næringsutvikling taler for å tildele konsesjon.

### **5.9 Langsiktige planlegging for etterbruk eller tilbakeføring av området**

DMF vurderer det slik at de planer som foreligger for etterbruk eller tilbakeføring er tilfredsstillende, og således ikke noe avgjørende moment mot at konsesjon gis.

### **5.10 Økonomisk sikkerhetsstillelse**

Tiltakshaver er Halden kommune. DMF har derfor på nåværende tidspunkt ikke funnet grunn til å kreve at det stilles økonomisk sikkerhet for gjennomføring av sikrings- og opprydningstiltak etter mineralloven § 49 og § 50, jf. § 51.

## **6. Driftskonsesjonens varighet**

Driftskonsesjonen kan revideres etter 10 år.



Driftskonsesjonen bortfaller hvis ikke drift er startet opp senest fem år etter at konsesjonen er gitt. Det samme gjelder hvis driften blir innstilt i mer enn ett år. Det kan søkes til DMF om forlengelse av disse fristene. Driftskonsesjonen faller også bort dersom:

- Utvinningsretten for statens mineraler slettes
- avtalen om rett til å utnytte forekomst av grunneiers mineraler opphører
- skjønn ikke er krevd innen ett år etter at ekspropriasjonstillatelse er gitt etter mineralloven § 37 andre ledd bokstav a

Driftskonsesjonen kan ikke overdras. Dette gjelder også ved overdragelse av utvinningsretten.

## **7. Tiltakshavers plikter**

Tiltakshaver har rettigheter og plikter som følger av mineralloven med forskrifter.

### **Meldeplikt ved oppstart og stans av drift**

Senest en uke før oppstart av driften skal tiltakshaver sende melding til DMF. Tiltakshaver skal også sende melding til DMF før driften midlertidig stanses eller legges ned, i henhold til mineralloven § 44.

### **Driften skal utføres med varsomhet**

Driften skal utføres med varsomhet slik at skadene ikke blir større enn nødvendig. Arbeidene skal heller ikke føre til unødvendig forurensning eller skade på miljøet, i henhold til mineralloven § 48.

### **Forsvarlig sikring og opprydding**

Området skal sikres slik at arbeidene ikke medfører fare for mennesker, husdyr eller tamrein. Sikringsplikten omfatter også gruveåpninger, tipper og utlagte masser på områder som er tilknyttet konsesjonsområdet i henhold til mineralloven § 49. Området skal være forsvarlig ryddet mens arbeidene pågår, i henhold til mineralloven § 50. Området skal være forsvarlig ryddet og varig sikret etter at arbeidene er avsluttet, i henhold til mineralloven §§ 49 og 50. DMF kan fastsette en frist for når oppryddingen skal være avsluttet.

### **Ansvar for bergteknisk ansvarlig**

Bergteknisk ansvarlig har et særskilt ansvar for å påse

- at driften skjer på en teknisk forsvarlig måte slik at hensynet til arbeidstakere, nærliggende bebyggelse og omgivelsene ellers ivaretas
- at avbyggingen av forekomsten skjer på en bærekraftig måte
- at driften til enhver tid skjer etter en ajourført og godkjent driftsplan

### **Rapportering**

Tiltakshaver skal sende årlig driftsrapport til DMF via «MinSide» på [dirmin.no](http://dirmin.no).

Når uttak av grunneiers mineraler legges ned, kan DMF stille krav om å sende inn sluttrapport, måledata og prøvemateriale. Dette gjelder dersom uttaket har mineraliseringer av vesentlig geologisk interesse.



## 8. Rett til å klage

Partene i saken og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket i samsvar med reglene i forvaltningsloven kapittel VI.

Fristen for å klage er 3 uker etter at dere mottok dette brevet. Klagen skal sendes til DMF for ny vurdering. Dersom DMF ikke finner grunn til å gjøre om vedtaket, sendes klagen til Nærings- og fiskeridepartementet, som treffer endelig vedtak i saken. Klagen må beskrive og begrunne hva det klages over, og inneholde forslag til endringer.

Partene i saken har rett til å se saksdokumentene, etter forvaltningsloven §§ 18 og 19.

For nærmere informasjon om mineralloven med tilhørende forskrifter, se hjemmesiden vår på [www.dirmin.no](http://www.dirmin.no).

Vennlig hilsen

Marte Kristoffersen  
seksjonsleder

Marit Ollestad  
rådgiver

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.*  
Saksbehandler: Marit Ollestad





Vedlegg:

Konsesjonsområde Rokke.pdf

Driftsplan for Rokke i Halden kommune.pdf

Mottakere:

Halden kommune                      Postboks 150                      1751 HALDEN

Kopi til:

Halden kommune                      Postboks 150                      1751 HALDEN

Østfold fylkeskommune              Postboks 220                      1702 SARPSBORG

Fylkesmannen i Østfold              Statens hus, Postboks 325      1502 MOSS

Direktoratet for  
samfunnssikkerhet og  
beredskap                      Postboks 2014                      3103 TØNSBERG

Nils Ove Linnemørken              Nordbyveien 387                      1763 HALDEN

Björg M. N. Saksæther              Brekkerødli 62 B                      1782 HALDEN

Statens vegvesen Region øst          Postboks 1010 Nordre Ål          2605 LILLEHAMMER

Giske Marie Mjølnerød              Brødenveien 364                      1763 HALDEN

Frode Mjølnerød                      Brødenveien 364                      1763 HALDEN

Tor Arne Gåserød                      Nordbyveien 524                      1763 HALDEN

Andreas Berger Orud                  Nordbyveien 515                      1763 HALDEN

Kai Lindhaugen                      Nordbyveien 444                      1763 HALDEN

Ragnhild Saakvitne                  Nordbyveien 477                      1763 HALDEN

Jan Fredriksen                      Nordbyveien 475                      1763 HALDEN

Grethe Sjødahl Fredriksen          Nordbyveien 475                      1763 HALDEN

Lisbeth Bjerke                      Nordbyveien 473                      1763 HALDEN

Ingar Orud                              Nordbyveien 487                      1763 HALDEN

Bjarne Orud                              Nordbyveien 485                      1763 HALDEN

Terje Orud                              Nordbyveien 485                      1763 HALDEN

Petter Sørensen Rokke              Rokke Gård, Rokkeveien 689      1763 HALDEN

Ingvild Orud                              Nordbyveien 486                      1763 HALDEN